

8874 KULAK Bestuursrecht I

Inhoud

Inleiding : publiekrecht in een gelaagde rechtsorde	1
1. Wat is het onderscheid tussen publiekrecht en privaatrecht qua voorwerp?	1
2. Wat zijn de voornaamste domeinen in het publiekrecht?	2
3. Wat is de betekenis van de gelaagde rechtsorde?	3
Deel I. Publiekrecht in perspectief	4
Hoofdstuk I. Het bestuur: begrip en evolutie	4
4. Wat is de impact van een horizontale machtenscheiding?	4
5. Wat is de impact van de verticale machtenscheiding?	5
6. Geef het onderscheid tussen decentralisatie en deconcentratie	6
7. Wat is het onderscheid tussen bestuurlijk en hiërarchisch toezicht?	7
Hoofdstuk II. Opdracht van het bestuur	8
A. Het bestuur heeft een taak van tenuitvoerlegging	8
8. Hoe worden de functies ten uitvoer gelegd?	8
9. Op welke wijze worden de functies ten uitvoer gelegd?	9
10. Wat zijn IVA's en EVA's?	10
B. De overheid heeft een taak van algemeen belang	11
11. Leg uit : de bevoegdheden van het bestuur zijn doelsgebonden	11
12. Wat is het onderscheid tussen discretionaire of gebonden bevoegdheid?	12
13. Wat zijn de bijzondere prerogatieven van het bestuur?	13
14. Wat betekent: de bestuurlijke handelingen zijn eenzijdig?	14
15. Bespreek het bijzonder statuut van overheidsgoederen	15
16. Wat is de verbindende kracht van overheidsbeslissingen?	16
17. Wat is het privilège du préalable ?	17
18. Wat is het principe van de uitvoerende kracht? (privilège d'exécution d'office) ..	18
19. Leg uit: het bestuur heeft bijzondere verplichtingen	19
C. Verhouding tussen overheid en burger	20
20. Wat betekent de voorrang van het algemeen op het privaat belang?	20
21. Wat betekent evolutie naar horizontalere verhouding tussen bestuur en burger?	21
D. Verhouding tussen regering en administratie	22

22. Wat betekent het politiek spanningsveld tussen regering en administratie?	22
23. Wat betekent de “voorrang van de politiek”?	23
24. Wat is administratieve rekenplichtigheid?	24
25. Beschrijf de elementen van accountability van de administratie.....	25
26. Wat betekent administratieve en tuchtrechtelijke verantwoordelijkheid?.....	26
E. Ontbreken van codificatie van het bestuursrecht	27
27. Welke drie luiken van het bestuursrecht zouden moeten worden gecodificeerd?	27
28. Waar vinden we het bestuursrecht zonder de codificatie?	28
29. Is een codificatie (Wetboek) mogelijk?	29
F. Enkele centrale thema’s van het publiek recht.....	30
§ 1. Verankering	30
30. Wat is de “counter majoritarian difficulty”?	30
§ 2. Toezicht op de overheid.....	31
31. Wat is het systeem van checks and balances?	31
32. Welke rechterlijke macht controleert de overheid?	32
33. Bespreek de intensiteit van het rechterlijk en administratief toezicht.....	33
34. Moet de overheid een kapvergunning afleveren indien de vrederechter rooing oplegt?	34
§ 3. Vervaging van de grens tussen publiek en privaat	35
35. Geef de elementen waar de <i>summa divisio</i> vervaagt	35
Hoofdstuk II. Bronnen van het publiekrecht.....	36
Afd. 1. Overzicht van de bronnen	36
§ 1. Inleiding.....	36
36. Som de belangrijkste bronnen van het publiekrecht op	36
§ 2. De Belgische Grondwet	37
A. Historische context.....	37
37. Welke kritiek op het Nederlands bestuursmodel leidde tot de Belgische revolutie?	37
38. Bespreek de institutionele grieven.....	38
39. Bespreek de grieven in verband met godsdienst en onderwijs	39
40. Bespreek de grieven in verband met politieke rechten en vrijheden	40
41. Welke grieven zijn er in verband met de taalpolitiek van Willem I?	41
42. Hoe verloopt de evolutie naar een nieuwe grondwet?	42

43. Hoe komt de Grondwet tot stand?	43
B. Kenmerken van de Grondwet.....	44
44. Verklaar: de grondwet heeft Engelse en Franse kenmerken.....	44
45. Som de voornaamste functies van de Grondwet op	45
46. Bespreek art 33 GW: eenheid van verordenende bevoegdheid.....	46
47. Hoe leidt artikel 33 tot functionele decentralisatie?.....	47
48. Bespreek de figuur van de koning als hoofd van de federale uitvoerende macht	48
49. Welke grondwetsartikelen waarborgen de rechtsbescherming van de burger?..	49
50. Bespreek de keuze voor indirecte democratie	50
51. Bespreek de keuze voor parlementaire monarchie in 1831.....	51
52. Bespreek de invoering van een onafhankelijke rechterlijke macht	52
53. Bespreek de grondwettelijke verankering van de rechten en vrijheden	53
54. Bespreek de keuze voor een gecentraliseerde eenheidsstaat	54
55. Bespreek art. 195: hervormingsprocedure	55
56. Bespreek de plaats van gemeenschappen en gewesten in de herzieningsprocedure	56
57. Op welke wijze wordt artikel 195 omzeild?	57
58. Bespreek de ontwijking van artikel 195 in 2012	58
59. Hoe kan men de grondwet door interpretatie wijzigen?.....	59
§ 2. Overige Belgische publiekrechtelijke bronnen.....	60
A. Wet, decreet en ordonnantie	60
60. Wat is het onderscheid tussen wet in materiële en formele zin?	60
61. Geef het onderscheid tussen gewone wetten en bijzondere meerderheidswetten	61
62. Bespreek het wetsbegrip van de Grondwet	62
B. Besluiten en verordeningen.....	63
63. Bespreek de term “besluiten en verordeningen”	63
64. Geef het onderscheid tussen ministeriële en koninklijke besluiten.....	64
C. (Grondwettelijk) gewoonterecht.....	65
65. Wanneer is iets “gewoonterecht”?	65
66. Is gewoonterecht juridisch afdwingbaar?	66
D. Algemene rechtsbeginselen	67
67. Welk onderscheid bestaat er tussen de algemene rechtsbeginselen?	67
68. Welk onderscheid wordt gemaakt binnen de algemene rechtsbeginselen?	68

69. Wat is de status van de beginselen van behoorlijk bestuur?	69
70. Hebben beginselen van behoorlijk bestuur enkel aanvullende werking?	70
E. Omzendbrieven, dienstnota's, beleidsregels : Pseudo-wetgeving voor discretionaire bevoegdheden.....	71
71. Hoe delen we de omzendbrieven in?	71
72. Wat is de draagwijdte van pseudowetgeving?.....	72
73. Kunnen omzendbrieven dienen als motivering voor administratieve beslissingen?	73
Afd. 3. Het Europese bestuursniveau	74
Afd. 4. Het internationale bestuursniveau.....	74
Casussen en vragen	75
C-8874/0101001. Juist of fout?.....	75
C-8874/0101002. Juist of fout?	76
C-8874/0101003. Juist of fout?	77
C-8874/0101004. De Bezige Bijtjes	78
C-8874/0101005 Examenvraag.....	80
C-8874/0101006 Examenvraag.....	81
C-8874/0101007 Examenvraag.....	82
C-8874/0101008. Tibo	83
C-8874/0101009. Energiebold.....	84
C-8874/0101010. Infrabel.....	85
C-8874/0101011. Disco Bart	86
C-8874/0101012. Stellingen	87
Deel II. Bestuur en zijn verschijningsvormen.....	92
Hoofdstuk I. Bestuur : begrip, beginselen, verschijningsvormen en vormen van toezicht	92
Afdeling 1. Begrip (administratieve) overheid	92
§ 1. Belang van het overheidsbegrip	92
74. Wanneer is er sprake van een overheidsbestuur en wanneer niet?.....	92
75. Wat is het belang van de al dan niet classificatie als overheid?.....	93
§ 2. Overheid en uitvoerende macht.....	94
76. Ressorteren alle overheidsinstellingen onder de uitvoerende macht?	94
77. Zijn provincies en gemeenten administratieve overheden?	95
§ 3. Bestuursrecht voor private actoren?.....	96

78. Wat is het VRT / VTM probleem?	96
§ 4. Geen wettelijke definitie van het overheidsbegrip	97
79. Waarom krijgt het begrip “bestuur” een verschillende invulling in bestuursrechtelijke wetgevingen?	97
80. Welke instelling wordt gehanteerd door de deelstaten?	98
§ 5. Criteria voor de kwalificatie als administratieve overheid in de zin van artikel 14 RvSt wet	99
81. Welk criterium wordt gehanteerd in artikel 14?	99
82. Hoe vult de rechtspraak het criterium van artikel 14 in?	100
83. Hoe worden deze criteria gehanteerd?	101
84. Bespreek het criterium van de oprichting door de overheid	102
85. Bespreek het criterium van de controle door de overheid	103
86. Welk criterium primeert bij privaatrechtelijke rechtspersonen?	104
87. Bespreek het criterium van het vervullen van taken van algemeen belang	105
88. Bespreek het criterium van de eenzijdig bindende beslissingsbevoegdheid ten aanzien van derden (imperiumbevoegdheid)	106
89. Zijn bpost en de NMBS administratieve overheden?	107
90. Bespreek het Gimvindus- arrest	108
91. Bespreek de rechtspraak in verband met het vrij onderwijs	109
92. Bespreek de rechtspraak in verband met het Vlaams Dopingtribunaal	110
Casussen/oefeningen Raad van State	111
C-8874/0102001. NMBS	111
C-8874/0102002. Kepi's (W)	112
C-8874/0102003. Voordeel	113
C-8874/0102004. Leerkracht	114
C-8874/0102005. Buiten!	115
C-8874/0102006. C	116
C-8874/0102007. Bpost	117
C-8874/0102008. Facteurs	118
Afdeling 2. Verschijningsvormen van het bestuur.	119
§ 1. Voorgaand : rechtspersoonlijkheid	119
93. Bespreek in het algemeen de rechtspersoonlijkheid van openbare diensten	119
94. Wat zijn publiekrechtelijke rechtspersonen?	120
95. Welke vorm nemen publiekrechtelijke rechtspersonen aan?	121

§ 2. Varianten van centralisatie	122
96. Beschrijf het begrip centralisatie	122
97. Wat zijn IVA's en EVA's?.....	123
98. Wat is deconcentratie?.....	124
99. In welke zin is deconcentratie een variante van centralisatie?.....	125
100. Wat zijn de technieken van deconcentratie?	126
§ 3. Decentralisatie	127
101. Wat is decentralisatie?.....	127
102. Wat is het essentieel onderscheid tussen decentralisatie en deconcentratie? ..	128
103. Welke vormen neemt decentralisatie aan?	129
104. Beschrijf het onderscheid tussen deconcentratie en decentralisatie in verband met de overdracht van bevoegdheid	130
105. Beschrijf het onderscheid tussen deconcentratie en decentralisatie in het zicht van de verhouding met de hogere overheid.....	131
106. Beschrijf het onderscheid tussen deconcentratie en decentralisatie op het vlak van eigen beslissingsbevoegdheid en verantwoordelijkheid	132
107. Beschrijf het onderscheid tussen deconcentratie en decentralisatie in verband met eigen rechtspersoonlijkheid.....	133
Afdeling 3. Toezicht op en door het bestuur	134
§ 1. Hiërarchisch toezicht.....	134
108. Wanneer is hiërarchisch toezicht van toepassing?	134
109. Welke vormen van hiërarchisch toezicht bestaan er?	135
110. Wat is evocatie?	136
111. Wat is reformatie?.....	137
112. Wat is annulatie?.....	138
113. Wat zijn injuncties en instructies?	139
§ 2. Bestuurlijk of administratief toezicht.....	140
114. Wanneer is administratief toezicht van toepassing?	140
115. Wat is de filosofie achter het administratief toezicht?	141
116. Wie oefent het administratief toezicht uit?	142
117. Geef de definitie van bestuurlijk toezicht	143
118. Welke vormen van administratief toezicht bestaan er?	144
119. Wat is het bijzonder toezicht?	145
Casussen: Bijzonder toezicht	146

C-8874/0103001. Goedkeuring.....	146
C-8874/0103002. Machtiging.....	149
C-8874/0103003. Advies.....	151
120. Hoe werkt het georganiseerd bestuurlijk beroep?.....	153
121. Welke vormen zijn geen georganiseerd bestuurlijk beroep?.....	154
122. Wat is het algemeen toezicht?.....	155
123. Wat betekent: de vernietiging geldt als ontbindende voorwaarde?	156
124. Wat is het statuut van de schorsing?	157
125. Wat is dwangtoezicht?	158
126. Bespreek art. II 59, § 2 Bestuursdecreet	159
Hoofdstuk II. Lokale besturen	160
Deel III. Actiemiddelen en werking van het bestuur	161
Hoofdstuk I. De bestuurshandeling	161
§ 1. Het begrip bestuurshandeling.....	161
127. Omschrijf het begrip bestuurshandeling	161
128. Welke elementen bevat de eenzijdige bestuurshandeling?	162
129. Geef het onderscheid tussen een rechtsfeit en een rechtshandeling	163
130. Leg uit: een bestuurshandeling is een eenzijdige handeling.....	164
131. Wat zijn de bijzondere kenmerken van de bestuurshandeling?	165
132. Wat is het privilège du préalable ?	166
133. Welke elementen omvat het privilege du préalable?.....	167
134. Wat is de onbestaande/ manifest onwettige bestuurshandeling?	168
135. Wat is het privilège d'exécution d'office?.....	169
136. Wat is het belang van de kwalificatie als eenzijdige bestuurshandeling?.....	170
137. Wat zijn louter voorbereidende handelingen?	171
138. Zijn alle administratieve overheidshandelingen rechtstreeks aanvechtbaar voor de Raad van State (art. 14 van de RvST wet) ?.....	172
139. In welke zin valt de administratieve rechtshandeling onder het materiële toepassingsgebied van bepaalde bestuursrechtelijke wetgeving?	173
Casussen.....	174
C-8874/0104001. Zijn volgende handelingen bestuurshandelingen?	174
C-8874/0104002. Zijn volgende handelingen bestuurshandelingen?	175
C-8874/0104003. Zijn volgende handelingen bestuurshandelingen?	176

C-8874/0104004. Zijn volgende handelingen bestuurshandelingen?	177
§ 2. Reglementaire v individuele bestuurshandeling	178
140. Maak het onderscheid tussen reglementaire en individuele bestuurshandelingen	178
141. Welke speciale regels gelden voor individuele besluiten?	179
142. Voor welke bestuurshandelingen geldt het verplicht advies van de Raad van State?	180
143. Hoe verschilt de publiciteit voor reglementaire en individuele bestuurshandelingen?	181
144. Hoe werkt de hiërarchie der normen bij individuele en reglementaire bestuurshandelingen?	182
145. Welke bestuurshandelingen zijn vatbaar voor wijziging, opheffing, intrekking?	183
146. Wat is het onderscheid tussen rechtenverlenende en niet- rechtenverlenende beslissingen?	184
147. Welke rechtshandelingen zijn vatbaar voor het georganiseerd bestuurlijk beroep?	185
§ 3. Gebonden en discretionaire bevoegdheid.....	186
148. Geef het onderscheid tussn gebonden en discretionaire bevoegdheid.....	186
Casussen.....	187
C-8874/0105001. Boer Bavo	187
C-8874/0105002. Marc en Virginie.....	188
C-8874/0105003. Parlementaire zone	189
149. Is een eenzijdige bestuurshandeling altijd ofwel gebonden ofwel discretionair?	190
Vragenparade.....	191
C-8874/0106001. Pompiers	191
C-8874/0106002.	195
C-8874/0106003. Stelling 1.....	196
C-8874/0106004. Stelling 2.....	197
C-8874/0106005. Stelling 3.....	198
C-8874/0106006. Stelling 4.	199

8874 KULAK Bestuursrecht II

Inhoud

Deel III. Actiemiddelen en werking van het bestuur	1
Hoofdstuk I. De bestuurshandeling	1
§ 3. Gebonden en discretionaire bevoegdheid.....	1
1. Geef een schematisch overzicht van het verschil tussen reglementaire en individuele bestuurshandelingen.....	1
2. Wanneer is het advies van de Raad van State verplicht voor een bestuurlijke reglementaire handeling?	2
3. Wat is het verschil in motiveringsverplichting tussen reglementaire en individuele bestuurshandelingen?	3
4. Wat is het verschil in publiciteit tussen reglementaire en individuele bestuurlijke handelingen?.....	4
5. Wat is de plaats van bestuurshandelingen in de hiërarchie der normen?	5
6. Kunnen bestuurshandelingen het voorwerp uitmaken van een wijziging, opheffing, intrekking?	6
7. Kunnen bestuurshandelingen het voorwerp uitmaken van een georganiseerd bestuurlijk beroep?.....	7
8. Wat is het onderscheid tussen rechtenverlenende en niet rechtenverlenende bestuurshandelingen?	8
9. Geef schematisch het onderscheid tussen beslissingen op grond van een gebonden bevoegdheid en op grond van een discretionaire bevoegdheid.....	9
10. Hoe verschilt de rechterlijke controle tussen beslissingen op grond van een gebonden bevoegdheid en beslissingen op grond van een discretionaire bevoegdheid?	10
11. Geef een voorbeeld van de rechterlijke controle bij gebonden bevoegdheid.....	11
12. Geef een voorbeeld van de rechterlijke controle bij discretionaire bevoegdheid..	12
13. Welk onderscheid is er inzake motivering van de eenzijdige bestuurshandeling bij gebonden dan wel discretionaire bevoegdheid?.....	13
14. Maak het onderscheid tussen gebonden en discretionaire bevoegdheid inzake indeplaatsstelling van de administratieve rechter.....	14
15. In welke zin is het onderscheid tussen discretionaire en gebonden bevoegdheid van belang voor de verdeling van de rechtsmacht?.....	15
16. Wat is het onderscheid tussen Declaratieve en consitutieve handelingen?	16

17. Wat is het verschil tussen constitutieve en declaratieve handelingen inzake administratieve rechtspleging?.....	17
18. Wat zijn bestaande en Onbestaande bestuurshandelingen?.....	18
19. Wat gebeurt met onbestaande bestuurshandelingen?	19
20. Wat is het onderscheid tussen expliciete en stilzwijgende bestuurshandelingen?	20
21. Welke gevolgen hebben impliciete beslissingen?.....	21
22. Wat is het procedureel onderscheid tussen de expliciete en de stilzwijgende beslissing?	22
§ 4. Bekendmaking.....	23
23. Wat is de wettelijke basis voor de bekendmakingsplicht?	23
24. Hoe is de bekendmakingsplicht formeel geregeld?.....	24
25. Hoe is de bekendmaking geregeld voor individuele eenzijdige bestuursbeslissingen?.....	25
26. Wat is het belang van de bekendmaking of kennisgeving?	26
§ 5. Termijnen.....	27
27. Is er een algemene termijnregeling?.....	27
28. Wat is het onderscheid tussen normatieve en redelijke termijn?	28
29. Op welke handelingen hebben de termijnvereisten betrekking?	29
30. Wat zijn vervaltermijnen?.....	30
31. Wat zijn termijnen van orde in het administratief recht?	31
32. Wat zijn verjaringstermijnen in het administratief recht?.....	32
33. Wat is de redelijke termijnvereiste?.....	33
34. Hoe werken de termijnen ten aanzien van de bestuurde?.....	34
35. Wat is de sanctie indien het bestuur de beroepsmodaliteiten niet vermeld bij de kennisgeving van de individuele bestuursbeslissing?	35
§ 6. Werking in de tijd van de eenzijdige bestuurshandeling.....	36
36. Vanaf welk ogenblik is de administratieve rechtshandeling verbindend?	36
37. Kan een eenzijdige bestuurshandeling terugwerkende kracht hebben?	37
38. Wanneer eindigt de gelding van de bestuurlijke handeling?.....	38
39. Hoe verloopt de controle op de geldigheid door de toezichthoudende overheid om de bestuurlijke rechter?.....	39
40. Welke overheid kan terugkomen op zijn beslissing?	40
41. Wat is de intrekking van een beslissing?	41

42. Is de intrekking van een beslissing toelaatbaar?.....	42
43. Onder welke voorwaarden kan een onwettige rechtshandeling die rechten verleent, worden ingetrokken?	43
Casussen: Intrekking.....	44
C-8874/0201001. Sofie	44
C-8874/0201002. Zwarte steen NV.....	47
C-8874/0201003. Marnix.....	50
C-8874/0201004. Lodewijk	51
44. Wat is de opheffing van een eenzijdige bestuurshandeling?	52
§ 7. Pseudowetgeving.....	53
45. Waarom spreekt men van “pseudowetgeving”?.....	53
46. Wat is de grondslag van pseudowetgeving?	54
47. Wat zijn de basisprincipes voor de rechtsgeldigheid van pseudowetgeving?.....	55
48. Welke soorten omzendbrieven bestaan er?	56
49. Wat zijn interpretatieve omzendbrieven?	57
50. Kunnen interpretatieve omzendbrieven worden aangevochten?	58
51. Wat zijn Indicatieve omzendbrieven?.....	59
52. Wat is de kracht van Indicatieve omzendbrieven?	60
Casussen.....	61
C-8874/0202001. Martha	61
53. Wat zijn verordenende omzendbrieven?.	63
54. Wat zijn de specifieke eigenschappen van verordenende omzendbrieven?	64
Casussen.....	65
C-8874/0203001. Parkeerverbod voor mobilhomes	65
Hoofdstuk II. De taak van tenuitvoerlegging	67
Afd. 1. Bestuurlijke sancties.....	67
§ 1. Context	67
55. Verklaar het begrip bestuurlijke handhaving.....	67
56. Wat is het verschil tussen de bestuurlijke sanctie en de bestuurlijke politiemaatregel?	68
57. Wat is het onderscheid tussen een bestuurlijke sanctie en een strafsanctie?	69
58. Waar trekken we de grens tussen bestuurlijke en strafsancties?.....	70
59. Hoe wordt de bestuurlijke sanctie gedefinieerd?	71

60. Welke andere rechtsgevolgen heeft de administratieve sanctie vergeleken bij een strafsanctie?	72
§ 2. De gemeentelijke administratieve sancties (GAS).....	73
61. Beschrijf de GAS wet	73
62. Kunnen GAS boetes dubbel gebruik uitmaken met strafrechtelijke normen?	85
63. Hoe worden GAS inbreuken vastgesteld?	93
64. Welke sancties zijn mogelijk op basis van de GAS wet?	94
65. Moeten GAS sancties evenredig zijn met de vastgestelde “overlast”?	95
66. Welke zijn de beroepsmogelijkheden tegen een GAS boete?	96
67. Is herstelbemiddeling verplicht?	97
66. Bespreek het spanningsveld tussen de GAS wet en de nieuwe gemeentewet	98
Casussen.....	99
C-8874/0203001. Anthony	99
C-8874/02030012. Grasmaaien	100
C-8874/0203003. Antwerp.....	101
C-8874/0203005. Niet betaling	102
67. Kunnen GAS boetes worden opgelegd op basis van de politionele bevoegdheden van de burgemeester?.....	103
§ 2. Preventieve en curatieve handhaving.....	105
68. Wat zijn preventieve en curatieve maatregelen?.....	105
§ 3. Onteigening	106
69. Bespreek de onteigeningsprocedure	106
70. Welke drie voorwaarden gelden voor de onteigening?	107
Vraag	108
is de onteigening een gebonden of een discretionaire bevoegdheid?	108
71. Welke procedure staat beschreven in het Onteigeningsdecreet?	109
72. Wat is het verschil tussen eigendomsontneming en eigendomsbeperking?.....	110
§ 4. Opeising.....	111
Oefeningen	112
C-8874/0204001. Bpost.....	112
C-8874/0204002. De Lijn	113
C-8874/0204003. De stad Brussel	114
C-8874/0204004. Onteigening.....	115

C-8874/0204005. Juist of fout? Motiveer.....	116
Deel IV. Grondrechten en fundamentele rechtsbeginselen.....	118
Hoofdstuk I. Beginselen van behoorlijk bestuur: algemeen kader.....	118
§ 1. Achtergrond en Situering	118
73. Wat is de plaats van de beginselen van behoorlijk bestuur in de hiërarchie der normen?	118
74. Welke twee soorten beginselen van behoorlijk bestuur bestaan er in het bestuursrecht?	119
75. Zijn de beginselen van behoorlijk bestuur materiële of formele bronnen van recht?	120
§ 2. Definitie en kenmerken	121
76. Geef de voornaamste kenmerken van de beginselen van behoorlijk bestuur.....	121
77. Spelen beginselen van behoorlijk bestuur een rol bij het uitoefenen van een gebonden bevoegdheid?.....	122
78. Spelen de beginselen van behoorlijk bestuur ook een rol op supranationaal vlak?	123
79. Bestaat er een catalogus van beginselen van behoorlijk bestuur?	124
§ 3. Inhoudelijke en procedurele beginselen van behoorlijk bestuur.....	125
80. Wat is het onderscheid tussen inhoudelijke en procedurele beginselen van behoorlijk bestuur?	125
§ 4. Wettelijke en grondwettelijke waarde van de beginselen van behoorlijk bestuur	126
81. Kunnen beginselen van behoorlijk bestuur tegen de wet ingaan?	126
82. Wat zijn beginselen van behoorlijk bestuur met grondwettelijke waarde?	127
83. Beschrijf de uitzondering van de intrekking van een onwettige individuele bestuurshandelingen die rechten verleent.....	128
Casussen.....	129
C-8874/0206001. Onbewoonbaar	129
§ 5. Beginselen van behoorlijk burgerschap	130
84. Wat zijn de beginselen van behoorlijk burgerschap?.....	130
Hoofdstuk 2. Overzicht van enkele belangrijke beginselen van behoorlijk bestuur	131
§ 1. Processuele beginselen	131
A. Hoorplicht	131
85. Wanneer is de hoorplicht van toepassing?	131
86. Is er hoorplicht bij reglementaire bestuurshandelingen?	132

87. Wanneer kan van de hoorplicht worden afgeweken?	133
88. Wat met de hoorplicht in tuchtzaken?	134
89. Wat betekent evolutie naar striktere modaliteiten van de hoorplicht?	135
Casussen: hoorplicht	136
C-8874/0207001. Sluiting.....	136
C-8874/0207002. Bevordering.....	137
C-8874/0207003. Reglement	138
C-8874/0207004. Brand.....	139
B. Onpartijdigheid.....	140
90. Waarom is het principe van onpartijdigheid bijzonder belangrijk in het bestuursrecht?	140
91. Verklaar : Justice must not only be done, but also be seen to be done	141
C Motivering.....	142
92. Geef het onderscheid tussen materiële en formele motivering	142
93. Wat omvat de materiële motivering?	143
94. Wat is de omvang van de formele motivering?	144
95. Wat zijn “afdoende motieven”?	145
96. Welke uitzonderingen gelden er op de motiveringsplicht?.....	146
97. Welke omstandigheden ontslaan de overheid niet van motiveringsplicht?	147
98. Wat is de sanctie als er geen motivering is?	148
Casussen: motivering	149
C-8874/0208001. Omgevingsvergunning	149
C-8874/0208002. Betoging.....	150
C-8874/0208002. Betoging II	151
D. Fair play.....	152
99. Wanneer is het fairplay beginsel geschonden?.....	152
E. Zorgvuldigheid	153
91. Wanneer wordt het zorgvuldigheidsbeginsel geschonden?	153
§ 2. Inhoudelijke beginselen van behoorlijk bestuur	154
A. Gelijkheidsbeginsel.....	154
92. Wat houdt het gelijkheidsbeginsel in?	154
93. Pas het gelijkheidsbeginsel toe op openbare aanbestedingen	155
94. Wat is het beginsel van gelijkheid van de burgers voor openbare lasten?.....	156

95. Beschrijf het gelijkheidsbeginsel in het licht van art. 4.2.1. VCRO	157
B. Rechtszekerheid en vertrouwen.....	158
96. Hoe zijn de begrippen rechtszekerheid en vertrouwen aan elkaar verwant?	158
97. Wanneer kan de burger een beroep doen op het rechtszekerheidsbeginsel?.....	159
98. Welke voorwaarden moeten voldaan zijn om de burger toe te laten het vertrouwensbeginsel in te roepen?.....	160
99. Hoe verloopt de wettigheidstoets bij rechtszekerheid en vertrouwensbeginsel?.....	161
100. Beschrijf het verbod op retroactiviteit van bestuurshandelingen van reglementaire of individuele aard.....	162
101. Wat als het vertrouwen van de burger in strijd komt met dwingende publieke belangen?	163
102. Beschrijf de intrekingsleer	164
103. Welke handelingen kunnen steeds worden ingetrokken?.....	165
C. Redelijkheidsbeginsel	166
104. Wat omvat het redelijkheidsbeginsel?.....	166
105. Beschrijf de drie verschijningsvormen van het redelijkheidsbeginsel.....	167
Hoofdstuk 4. Openbaar domein.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

8874 KULAK Bestuursrecht II

Inhoud

Deel V. Rechterlijk toezicht op de overheid	1
Hoofdstuk I. Rechtsbescherming tegen het bestuur	1
200. Geef het onderscheid tussen preventieve en repressieve rechtsbescherming	1
§ 1. Administratief vs jurisdictioneel beroep	2
201. Wat het onderscheid tussen een administratief en jurisdictieel beroep samen	2
202. Maak het onderscheid in de beroepsinstanties tussen administratief en jurisdictioneel beroep	3
203. Maak het onderscheid tussen administratief en jurisdictioneel beroep wat betreft de omvang van de toetsing	4
204. Maak het onderscheid tussen jurisdictioneel en administratief beroep op grond van de toegepaste regels	5
205. Maak het onderscheid tussen jurisdictioneel en administratief beroep wat betreft de draagwijdte van de beslissing	6
§ 2. Criteria om te bepalen of een beroep administratief of jurisdictioneel is	7
206. Welke criteria worden toegepast?	7
Hoofdstuk 2. Organisatie van het jurisdictioneel beroep	8
207. Maak het onderscheid tussen jurisdictioneel monisme en pluralisme	8
208. Is België monistisch of dualistisch?	9
§ 1. Rechtsmachtverdeling	10
209. Wat is het verschil tussen een subjectief en objectief beroep?	11
210. Is er schending van de scheiding der machten wanneer de rechter oordeelt over de overheid?	12
211. Hoe grijpt de wetgever in bij de verdeling van de rechtsmacht?	13
212. Wat is de leer van de acte détachable?	14
213. Kan de wetgever ook bevoegdheid verschuiven van de burgerlijke naar de administratieve rechter?	15
214. Beschrijf de problematiek van de burgerlijke en politieke rechten	16
215. Geef voorbeelden waarbij zowel de burgerlijke rechter als de Administratieve rechter bevoegd zijn	17
216. Hoe bekomt men schadevergoeding als rechtsherstel?	18
§ 2. Attributieconflicten	19

216. Wat indien niemand zich bevoegd acht?.....	19
Hoofdstuk 3. Wettigheidstoezicht door de gewone rechter (art 159 GW).....	20
217. Geef de inhoud van artikel 159 van de Grondwet	20
218. Wat is de draagwijdte van deze legaliteitcontrole?	21
219. Kan artikel 159 worden ingeroepen voor de Raad van State?	26
220. Is artikel 159 terug te brengen tot de exceptie van onwettigheid?.....	27
221. Wat is het relatief gezag van gewijsde op grond van artikel 159?	28
222. Wat is de omvang en intensiteit van het rechterlijk toezicht?.....	29
223. Beschrijf de toetsing van de interne wettigheid.....	30
224. Bespreek de toetsing van de externe wettigheid.....	31
225. Wat omvat de legaliteittoetsing niet?	32
226. Wat met kort geding, schorsing en voorlopige maatregelen?.....	33
Hoofdstuk 4. Wettigheidstoezicht door de Raad van State.....	34
227. Welke afdelingen telt de Raad van State?	34
§ 1. Vernietigingsberoep.....	35
228. Wat kan in het kader van een vernietigingsberoep worden gevorderd?.....	35
229. Van welke bestuurshandelingen kan de vernietiging worden gevorderd voor de Raad van State?.....	36
230. Kan men voor de Raad van State ook schadevergoeding vorderen?.....	37
231. Wat is de bestuurlijke lus?	38
232. Welke bezwaren maakt het Grondwettelijk Hof tegen de bestuurlijke lus?	39
233. Hoe wordt de bestuurlijke lus toegepast bij de Vlaamse bestuur rechtscolleges?	40
234. Hoe is de omvang en de intensiteit van de toetsing door de Raad van State?	41
§ 2. Administratief kort geding.....	42
235. Wat is het administratief kort geding?	42
236. Welke vereisten stelt de wet voor het instellen van een schorsingsberoep?.....	43
237. Wat is de procedure bij uiterst dringende noodzakelijkheid?	44
Hoofdstuk 5. Administratieve rechtscolleges	45
238. Geef de voornaamste lijst van de administratieve rechtscolleges	45
239. Wat is de DBRC?.....	46
240. Wie heeft cassatie bevoegdheid over de administratieve rechtscolleges?	47
Deel VI = deel IV.3. Openbaarheid van bestuur.	50

§ 1. Begrip.....	50
241. Is openbaarheid van bestuur een grondrecht?	50
§ 2. Toepasselijke wetgeving.....	51
242. Op welke wetgeving berust de openbaarheid van bestuur?.....	51
243. Welke administratieve overheid valt onder de openbaarheid van bestuur?	52
244. Hoe wordt de bevoegdheid inzake openbaarheid van bestuur verdeeld?.....	53
245. Welke informatie valt onder de openbaarheid van bestuur?.....	54
§ 3. Actieve openbaarheid.....	55
246. Wat bepaalt art II.2 van het Vlaams Bestuursdecreet?.....	55
§ 4. Passieve openbaarheid	56
247. Wat omvat de passieve openbaarheid?	56
248. Wie heeft recht op passieve openbaarheid?.....	57
249. Welke beperkingen zijn er op de openbaarheid?	58
250. Welke federale facultatieve uitzonderingsgevallen zijn er?	59
251. Welke Vlaamse facultatieve uitzonderingen zijn er?	60
252. Welke imperatieve uitzonderingen zijn er in de federale openbaarheidwet?	61
253. Welke imperatieve uitzonderingschool een zijner in het Vlaams Bestuursdecreet?	62
§ 5. Procedure en beroep	63
254. Moet de aanvraag schriftelijk gebeuren?.....	63
255. Hoelang mag de overheid wachten alvorens te antwoorden?.....	64
256. Welke sanctie is er als de overheid de termijn laat verstrijken?	65
257. Welke beroepsmogelijkheden zijn er?.....	66
Deel VII = Deel III.3 Enige noties van ambtenarenrecht.....	67
§ 1. Rechtstoestand van de ambtenaar	67
258. Beschrijf de filosofie achter het ambtenarenstatuut.....	67
259. Wat is de wettelijke basis van het ambtenarenstatuut?	68
260. Wie heeft toegang tot het ambt?	69
§ 2. Belang van de statutaire verhouding.....	70
261. Geef de kenmerken van de statutaire verhouding.....	70
262. Zijn de beginselen van behoorlijk bestuur van toepassing op het ambtenarenstatuut?	71
263. Wat is het voornaamste kenmerk van het ambtenarenstatuut?	72

§ 3. Wie regelt het statuut van overheidspersoneel?.....	73
Appendix: Openbaar domein	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

Student Dirk 666 Duvel